

## DECRET

1/2021, de 15 de gener, pel qual es deixa sense efecte la celebració de les eleccions al Parlament de Catalunya del 14 de febrer de 2021 a causa de la crisi sanitària derivada de la pandèmia causada per la COVID-19.

Davant la situació de pandèmia com a conseqüència de la COVID-19, declarada per l'Organització Mundial de la Salut l'11 de març de 2020, el Molt Honorable President de la Generalitat de Catalunya, en data 3 d'agost de 2020, va formular una petició de dictamen a la Comissió Jurídica Assessora sobre el dret de vot dels catalans i les catalanes en situació de pandèmia, per tal d'anticipar els escenaris possibles i les mesures a adoptar per tal de preservar el dret de vot, així com assegurar-ne l'encaix legal.

En resposta a la consulta formulada, la Comissió Jurídica Assessora va emetre el seu Dictamen 214/2020, de 17 de setembre, mitjançant el qual analitza les mesures organitzatives i legislatives que pot adoptar la Generalitat de Catalunya per tal de garantir al mateix temps la salut pública, el dret a la salut de les persones involucrades en els processos electorals i el dret al de vot dels ciutadans. En les seves conclusions, la Comissió informa que “en cas d'insuficiència de les mesures adoptades per tal de garantir el ple exercici del dret de vot a l'electorat en condicions de llibertat i igualtat i pròpiament en garantia d'aquest, amb l'adequada motivació i amb l'afectació mínima imprescindible de la periodicitat de les eleccions o del deure de celebrar-les, la Generalitat de Catalunya pot procedir a l'ajornament o, si escau, a la suspensió de les eleccions en els termes indicats al Dictamen.”.

En aquest sentit, en el fonament jurídic VIII del seu Dictamen assenyala que “el context de pandèmia, per la seva pròpia naturalesa, genera una alta variabilitat de les circumstàncies de salut pública en un escenari temporal ampli com el que va des de la publicació del decret d'una convocatòria electoral a l'efectiva celebració de les eleccions (54 dies d'acord amb l'article 41 de la LOREG). Així, pot succeir que un procés electoral que sembla possible abordar-se amb plenes garanties adoptant les mesures que s'han indicat anteriorment esdevé posteriorment impossible de dur a terme garantint el lliure exercici del dret de vot dels ciutadans. La Comissió Jurídica Assessora constata que, si, malgrat les mesures adoptades, no és possible garantir la celebració d'eleccions en condicions de llibertat i igualtat, de manera que es pot posar en qüestió el caràcter veritablement democràtic de les eleccions i la legitimació democràtica de les institucions que en resulta, existeix l'opció de suspendre els efectes de la convocatòria de les eleccions i reprendre-la quan les condicions sanitàries i les mesures adoptades ho permetin. A l'ensem, la Comissió Jurídica Assessora constata que aquesta circumstància es pot produir no únicament durant la celebració concreta de la jornada electoral, sinó si la situació és tal que afecti la lliure formació de la voluntat dels electors durant el període de campanya electoral que determina l'article 51 de la LOREG (cosa que es pot preveure fins i tot amb anterioritat durant el període electoral, però abans que s'iniciï la campanya electoral).”.

Així mateix constata “que la suspensió de les eleccions per manca de garanties perquè els electors puguin formar-se lliurement la seva voluntat i puguin exercir aquest dret de vot en condicions de llibertat i igualtat no és, en puritat, una mesura de salut pública, sinó que es configura en realitat com una mesura de garantia d’un procés electoral conduït amb plenes garanties de l’exercici del dret de vot.”.

I afegeix que “d’acord amb les recomanacions de la Comissió de Venècia, considera que el mecanisme que permet la suspensió dels efectes de la convocatòria electoral ha de contenir garanties que el seu exercici està deslliurat de qualsevol oportunisme polític que posi en dubte la legitimitat dels resultats electorals, per la qual cosa caldrà disposar, en el moment d’adoptar-lo, de les justificacions tècniques necessàries que fonamentin la decisió (singularment, la justificació de les circumstàncies sanitàries en el marc de les quals s’adopta la decisió). La Comissió Jurídica Assessora constata que el Decret Llei 27/2020, de 13 de juliol, de modificació de la Llei 18/2009, de 22 d’octubre, de salut pública, i d’adopció de mesures urgents per fer front al risc de brots de la COVID-19, introdueix un procediment d’adopció de les mesures de salut pública que garanteix la seva justificació tècnica i acredita la situació de risc de contagi concurrent en el moment d’adoptar les mesures”. D’acord amb l’anterior, la Comissió Jurídica Assessora afirma que “la decisió de suspendre les eleccions hauria de comptar amb una justificació tècnica equivalent, a l’ensens de la constatació de la insuficiència de les mesures adoptades per a la celebració de les eleccions amb garanties.”.

En aquest mateix sentit es pronuncia l’Informe dels serveis jurídics de la Generalitat de Catalunya, de data 15 de gener de 2021, sobre un possible escenari en el qual s’hagin d’ajornar les eleccions al Parlament de Catalunya convocades per al dia 14 de febrer de 2021 com a conseqüència de l’evolució de la pandèmia i el procediment a seguir.

En data 22 de desembre de 2020, es va publicar al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* el Decret 147/2020, de 21 de desembre, de dissolució automàtica del Parlament de Catalunya i de convocatòria d’eleccions per al dia 14 de febrer de 2021.

Posteriorment, pràcticament finalitzat el període nadalenc, es va constatar que la situació epidemiològica i assistencial a Catalunya havia experimentat un empitjorament generalitzat. En aquest context de major incidència i gravetat, es va considerar imprescindible la revisió de les mesures de prevenció i control llavors vigents, que es mostraven insuficients. Per aquest motiu, mitjançant la Resolució SLT/1/2021, de 5 de gener, per la qual es prorroguen i es modifiquen les mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 al territori de Catalunya, s’adopten mesures que impacten de ple en la mobilitat i la interacció social: es prorroga la limitació de l’entrada i sortida de persones del territori de Catalunya; es restringeix més la mobilitat interna limitant la circulació de persones al perímetre municipal; pel que fa al dret de reunió, s’endureix el règim en les trobades familiars i/o socials, que es permeten sempre que no se superin les sis persones, llevat que siguin convivents, i no suposin la confluència de més de dues bombolles de convivència; com a mesura de major impacte amb l’objectiu d’evitar aglomeracions i assegurar la disminució de la interacció personal, s’estableix la suspensió de l’obertura al públic dels locals i establiments de comerç minorista de més de 400 metres quadrats, i dels centres comercials, galeries comercials i recintes comercials; pel que fa als equipaments esportius, es preveu el tancament dels que es troben ubicats en espais tancats, a excepció de les piscines, l’ús de les quals se sotmet també a condicions especials de control; com a mesura també de gran impacte en la

mobilitat i la interacció social, se suspenen les activitats del lleure infantil i juvenil i se suspèn majoritàriament el desenvolupament de les activitats extraescolars, que es limiten a aquelles que es realitzin en el centre escolar i en què participin exclusivament alumnes del grup bombolla definit per a l'activitat lectiva; finalment, se suspenen totes aquelles activitats de cultura popular i tradicional i en la resta de sectors, es prorroguen les mesures contingudes a la Resolució SLT/3354/2020, de 19 de desembre, per la qual es prorroguen i es modifiquen les mesures en matèria de salut pública per a la contenció del brot epidèmic de la pandèmia de COVID-19 al territori de Catalunya.

En el context actual, si bé la temporalitat de les mesures adoptades no arriba al dia de la votació, és un fet notori que ens trobem en uns moments en què els contagis per raó de la COVID-19 s'han accelerat, amb una elevada probabilitat que l'actual situació de la pandèmia es perllongui més enllà del 14 de febrer de 2021, dia inicialment previst per a la celebració de les eleccions al Parlament de Catalunya convocades pel Decret 147/2020, de 21 de desembre. En aquest sentit, es pronuncia l'Informe del director de l'Agència de Salut Pública de Catalunya de data 15 de gener de 2021.

D'acord amb els esmentats informes i el Dictamen 214/2020, de 17 de setembre, citat, es constata que les circumstàncies sanitàries impedeixen garantir les condicions per al desenvolupament d'un procés electoral amb llibertat de concurrència, votació i execució sense solució de continuïtat, ja que la ciutadania no podria assistir lliurement als actes de precampanya, campanya electoral i votacions.

Efectivament, el context actual no permet garantir a la ciutadania i als partits, coalicions o agrupacions d'electors la participació i l'exercici del dret de sufragi en igualtat de condicions i oportunitats, ja que una votació on no es pugui efectuar una campanya electoral en condicions dificulta el debat públic entre les persones candidates i que l'electorat pugui conèixer els diferents programes per decidir el seu vot.

La situació de la pandèmia, les condicions de risc de contagi i les mesures adoptades deriva en una situació que, fins i tot, per raó de la consciència social col·lectiva, pot alterar la decisió concreta d'anar o no a votar i que el resultat final no respongui a la voluntat de la col·lectivitat, si les persones contagiades, en quarantena, vulnerables o ubicades en determinats àmbits territorials no es poden desplaçar per anar a votar. En aquest sentit, com indica la Comissió Jurídica Assessora en el seu Dictamen 214/2020, de 17 de setembre, esmentat "l'objectiu principal dels processos electorals és oferir resultats electorals fiables. La credibilitat s'aconsegueix mitjançant una participació àmplia de la ciutadania, idealment amb una participació elevada i nivells de participació iguals en diferents segments de la societat, donant així legitimitat als càrrecs electes".

D'altra banda, les circumstàncies epidemiològiques i de salut pública descrites també comporten que les mesures per al desenvolupament dels comicis, previstes per part de l'òrgan competent en matèria de processos electorals de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, hagin esdevingut insuficients per a la plena garantia de la protecció de la salut de la ciutadania en el decurs del procés electoral, i afectin l'exercici, en condicions de llibertat i igualtat, del dret de vot exigible en qualsevol sistema democràtic, sense que sigui possible establir, en aquestes circumstàncies, d'altres mesures que garanteixin la celebració de les eleccions amb plenes garanties, tant per a la salut com per al desenvolupament i la culminació

del procés electoral. En aquest sentit es pronuncia l'Informe emès pel Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència en data 15 de gener de 2021.

A l'últim, com posa en relleu la Comissió Jurídica Assessora en el Dictamen 214/2020, de 17 de setembre, citat, "l'absència de disposició expressa a la LOREG, o a les normes electorals pròpies de Galícia i el País Basc, que habiliti per a la suspensió de les eleccions no ha estat obstacle per a entendre (en vista d'altres supòsits previstos en la legislació electoral on la força major actua de supòsit habilitant per a la interrupció o suspensió tant de la votació com de l'escrutini, i preveu la necessitat de la convocatòria d'unes noves eleccions parcials en determinats supòsits d'anul·lació d'una votació) que aquesta suspensió podia decretar-se i que l'òrgan competent per a fer-ho era el mateix que era competent per a adoptar el Decret de convocatòria de les eleccions, és a dir, els respectius presidents del Govern basc i gallec, amb la deliberació prèvia del Govern i amb comunicació a les respectives diputacions permanents dels respectius parlaments."

Per tot el que s'ha exposat, és necessari deixar sense efecte la celebració de les eleccions al Parlament de Catalunya del 14 de febrer de 2021, i establir que es convocaran per tal que tinguin lloc el dia 30 de maig de 2021. En aquest sentit, cal tenir en compte que el Decret 147/2020, de 21 de desembre, de dissolució automàtica del Parlament de Catalunya i de convocatòria d'eleccions per al 14 de febrer de 2021, preveu la possibilitat de deixar sense efecte la convocatòria si, per raons derivades de la protecció del dret a la salut enfront de la situació d'emergència sanitària provocada per la pandèmia generada per la COVID-19, el desenvolupament del procés electoral no es pogués dur a terme amb les garanties de salut pública necessàries.

En conseqüència, de conformitat amb el que disposen la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern, i el Decret 114/2020, de 30 de setembre, de substitució del president de la Generalitat de Catalunya, i per tal de garantir l'exercici del dret de sufragi en condicions de plenitud i efectivitat i protegir el dret a la salut de les persones, havent estat escoltats els partits polítics amb representació parlamentària, i prèvia deliberació del Govern en la reunió extraordinària celebrada el dia 15 de gener de 2021,

Decreto:

Article 1. Es deixa sense efecte la celebració de les eleccions al Parlament de Catalunya convocades per al proper 14 de febrer de 2021 pel Decret 147/2020, de 21 de desembre, de dissolució automàtica del Parlament de Catalunya i de convocatòria d'eleccions.

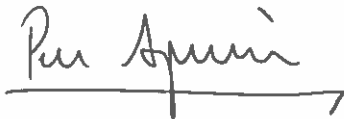
Article 2. Les eleccions al Parlament de Catalunya es convocaran per tal que tinguin lloc el dia 30 de maig de 2021, prèvia anàlisi de les circumstàncies epidemiològiques i de salut pública i de l'evolució de la pandèmia en el territori de Catalunya, i amb la deliberació prèvia del Govern, mitjançant un decret del vicepresident del Govern en substitució de la presidència de la Generalitat.

Article 3. Donar trasllat d'aquest Decret a la Diputació Permanent del Parlament de Catalunya i a la Junta Electoral Central.

Disposició final

Aquest Decret entrarà en vigor el mateix dia de la seva publicació al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

Barcelona, 15 de gener de 2021



Pere Aragonès i Garcia  
Vicepresident del Govern en substitució de la presidència de la Generalitat i conseller d'Economia i Hisenda